加强网上名称管理 保障政务网站安全

随着信息技术的广泛深入应用，特别是电子政务的不断发展，党政机关网站作用日益突出，已经成为宣传党的路线方针政策、公开政务信息的重要窗口，成为各级党政机关履行社会管理和公共服务职能、为民办事、了解掌握社情民意和接受群众监督的重要平台。

近年来，各地区各部门按照党中央、国务院的要求，大力推进党政机关网站建设，取得了较好的成绩。但也出现了一些亟待解决的问题，比如有些党政机关网站开办审核不合规、一些不法分子仿冒党政机关网站等，严重影响了党和政府形象，侵害了公众利益。

十八届四中全会提出，要“依法规范网络行为”，这就要求我们要依法对党政机关的网上名称进行制度化、规范化管理，确保党政机关网站“名实相符、名称规范、安全运行、健康发展”，进而保障党政机关和事业单位的网站安全。

2016年11月7日，经过多次审议的《中华人民共和国网络安全法》在十二届全国人大常委会第二十四次会议上获高票通过。这部法律的制定颁布，是我国互联网治理模式转变和治理能力提升的一个缩影。

2018年4月，习近平总书记在全国网络安全和信息化工作会议上，明确指出，“没有网络安全就没有国家安全”，“要树立正确的网络安全观，加强信息基础设施网络安全防护，积极发展网络安全产业，做到关口前移，防患于未然。”

2018年8月25日，国务院办公厅印发《国务院办公厅关于加强政府网站域名管理的通知》，明确提出，中央网信办、中央编办按照职责分工做好政府网站域名监督和安全管理工作，政府网站应使用以“.gov.cn ”为后缀的英文域名和“.政务”为后缀的中文域名，不得使用其他后缀的域名。国家域名注册管理机构要健全安全管理和技术防护措施，加大对全国政府网站域名运行的日常监测力度。

加强政务网站域名管理、规范党政机关网站标识管理，是贯彻落实党的十九大报告提出的“加强互联网内容建设，建立网络综合治理体系，营造清朗的网络空间”要求的具体体现。

2014年以来，中央编办、中央网信办、工业和信息化部等部门陆续印发了《党政机关、事业单位和社会组织网上名称管理暂行办法》、《关于加强党政机关网站安全管理的通知》、《关于做好党政机关网站开办审核、资格复核和网站标识管理工作的通知》、《党政机关、事业单位和国有企业互联网网站安全专项整治行动方案》等一系列文件，要求对党政机关网站进行开办审核、资格复核，建立党政机关网站标识制度，同时加强对党政机关和事业单位专用域名的规范管理，统称网上名称管理工作。

2013年12月13日，“.政务”和“.公益”顶级域申请标书以高分通过互联网名称和数字地址分配机构（ICANN）评测，正式写入全球互联网域名根区，由中央编办事业发展中心（CONAC）运行管理。“.政务”和“.公益”是党政机关和事业单位专用中文顶级域名，具有唯一性、高度可识别性，以及由机构编制部门严格审核等特性，成为可以证明机构网络身份有效性的“网上身份证”。如：“国务院.政务”、“中央编办.政务”、“北京理工大学.公益”、“中国科学院.公益”等。截至目前，累计提供解析次数上百亿次，为全国100多万家党政机关和事业单位提供域名解析技术服务，为维护我国网络信息安全发挥了基础性作用。

网站标识是党政机关、事业单位在互联网上的“数字身份证”。公众点击标识，即可确认该网站主办单位名称、机构类型、地址、职能及网站域名、名称等信息，可以更放心、更权威的获取党政机关、事业单位提供的政务和公共服务。自网站标识管理制度建立以来，中央及地方各级机构编制部门上下联动，周密部署，强化意识，创新工作方法，积极会同网信、公安以及通信主管部门，采取了一系列扎实、有效措施，网站标识管理取得积极成效。

2017年5月，在国务院办公厅印发的《政府网站发展指引》中明确要求：政府网站主办单位在开办网站前先向机构编制部门提交加挂党政机关网站标识申请，并据此申请ICP备案和公安网备，即“一标识两备案”规定。截至目前，全国经各级机构编制部门统计的党政机关自建网站52279个，其中51577个网站已挂标，党政机关网站挂标率98.7%；事业单位自建网站60982个，其中49926个网站已挂标，事业单位网站挂标率81.9%。广东省机构编制部门目标明确，措施得力，网站标识管理工作成绩显著，党政机关网站挂标率达到99.7%，确保了其“名称规范”、“名实相符”。

中央编办、中央网信办、公安部、工业和信息化部横向协调，建立快速处理机制，共同打击假冒党政机关事业单位网站等不法行为。例如，2017年，假冒党政机关、事业单位网站投诉举报平台接到公众举报网站“增城市人事局（www.zcrcenter.com）”冒用广州市增城区人力资源和社会保障局名义发布政务信息，误导公众，中央编办核实后报送中央网信办予以关停。假冒党政机关、事业单位网站投诉举报平台是中央编办在网站标识管理工作的基础上，为公众开通的假冒党政机关、事业单位网站举报处理绿色通道。举报平台开通以来，接到伪造、盗用党政机关事业单位网站标识的有效举报226起，关停网站225家。

网上名称管理工作已经成为各级机构编制部门的一项新职责。下一步，各级机构编制部门将加强与公安、网信、通信等部门的协调配合，通过不断建立和完善网站运营、安全报告等常态化网站审核工作机制，进一步维护党政机关在互联网上的合法权益，提高党政机关网站安全防护水平，保障电子政务建设，促进政务公开，密切联系群众，维护其在互联网上的公信力。